

Số: **3240** /BC-BKHCN

Hà Nội, ngày **20** tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Luật Đầu tư năm 2020 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2021) đã có những quy định mới liên quan đến hoạt động giám định máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án. Tại khoản 3, khoản 4 Điều 45 Luật Đầu tư đã quy định:

“3. Trong trường hợp cần thiết để bảo đảm thực hiện quản lý nhà nước về khoa học, công nghệ hoặc để xác định căn cứ tính thuế, cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền yêu cầu thực hiện giám định độc lập giá trị vốn đầu tư, chất lượng và giá trị của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ sau khi dự án đầu tư đưa vào khai thác, vận hành.

4. Nhà đầu tư phải chịu chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định dẫn đến làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước”.

Thực hiện Luật Đầu tư năm 2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư. Tại điểm b khoản 3 Điều 28 của Nghị định số 31/2021/NĐ-CP quy định việc giám định độc lập giá trị vốn đầu tư, chất lượng và giá trị của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ sau khi dự án đầu tư được đưa vào khai thác, vận hành theo quy định tại khoản 3 Điều 45 của Luật Đầu tư được thực hiện trong trường hợp:

“b) Cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ có căn cứ xác định nhà đầu tư có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ.”

Đồng thời, tại điểm d khoản 5 Điều 28 của Nghị định số 31/2021/NĐ-CP quy định: *“Hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ thực hiện theo quy định của Thủ tướng Chính phủ”.*

Trên cơ sở báo cáo rà soát và đề xuất của Bộ Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 786/BKHCN-ĐTĐ ngày 13/4/2022; tại Công văn số 2862/VPCP-KGVX ngày 09/5/2022 của Văn phòng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã giao

Bộ Khoa học và Công nghệ chủ trì xây dựng dự thảo quyết định quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.

Tiếp theo đó, tại Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ được giao xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, trình Thủ tướng Chính phủ trong tháng 10/2023.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ đã phối hợp cùng với Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan triển khai xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Bộ Khoa học và Công nghệ tiến hành đánh giá tác động chính sách để đánh giá tác động của các vấn đề bất cập trong dự thảo Quyết định nhằm củng cố cơ sở lý luận và thực tiễn cho việc xây dựng, hoàn thiện dự thảo Quyết định, giúp Thủ tướng Chính phủ có đầy đủ cơ sở trong việc quyết định thông qua dự thảo Quyết định.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng quát:

Quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư để hoàn thiện hành lang pháp lý và triển khai các quy định mới về quản lý nhà nước trong ứng dụng và chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư năm 2020 và Luật Chuyển giao công nghệ năm 2017.

b) Mục tiêu cụ thể:

Quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư sau khi dự án đầu tư được đưa vào khai thác, vận hành trong trường hợp cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ có căn cứ xác định nhà đầu tư có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách: *Hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.*

1. Xác định vấn đề bất cập

1.1. Cần có sự tham gia của tổ chức giám định được chỉ định trong quá trình thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

Theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP: *“Việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ được thực hiện thông qua tham vấn Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ, tổ chức, chuyên gia giám định độc lập về máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ được sử dụng trong quá trình thực hiện dự án đầu tư”*.

Việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư là một nội dung thuộc lĩnh vực giám định. Để đánh giá được các thông số của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ phải có chuyên môn về lĩnh vực giám định. Để kết quả giám định được khách quan, đạt chất lượng và đúng quy định, việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư phải do tổ chức giám định được chỉ định thực hiện.

1.2. Quy định hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

Theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 28 của Nghị định số 31/2021/NĐ-CP quy định việc giám định độc lập giá trị vốn đầu tư, chất lượng và giá trị của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ sau khi dự án đầu tư được đưa vào khai thác, vận hành theo quy định tại khoản 3 Điều 45 của Luật Đầu tư được thực hiện trong trường hợp: *“Cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ có căn cứ xác định nhà đầu tư có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ.”*

Căn cứ của quy định trên là nhà đầu tư có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ, do đó có cần thiết quy định hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư để thực hiện việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ. Kết quả giám định là cơ sở để xác định nhà đầu tư có vi phạm hay không vi phạm để thực hiện các bước tiếp theo.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đề xuất các quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục để thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư chính xác, khách quan, góp phần thực hiện được mục tiêu quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

3.1. Về căn cứ sự tham gia của tổ chức giám định được chỉ định trong quá trình giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

3.1.1. Giải pháp 1: không quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện bởi các tổ chức giám định được chỉ định.

Theo quy định, việc thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện trong trường hợp: *“Cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ có căn cứ xác định nhà đầu tư có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình thực hiện dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ”*.

Vì vậy, nội dung giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư là việc xem xét, đánh giá những thuộc tính về chất lượng và giá trị sử dụng của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ đã được đầu tư của dự án so với những thuộc tính tương ứng của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ trong hồ sơ dự án đầu tư, hợp đồng mua bán máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ hoặc hợp đồng chuyển giao công nghệ đã được người có thẩm quyền phê duyệt hoặc trong các văn bản cam kết của nhà đầu tư đã đăng ký với cơ quan có thẩm quyền. Các thuộc tính về chất lượng và giá trị sử dụng của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ là các thông số kỹ thuật (chủng loại, số lượng, chất lượng, thông số kỹ thuật của máy móc, thiết bị trong dây chuyền công nghệ; xuất xứ, tiêu chuẩn sản xuất, năm sản xuất của máy móc, thiết bị; tình trạng của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ tại thời điểm đầu tư; các thông số về công nghệ của dây chuyền công nghệ; tính năng, phạm vi sử dụng của máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ; sản phẩm, tiêu chuẩn, chất lượng sản phẩm do máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ tạo ra). Do đó, để đo kiểm các thông số kỹ thuật nêu trên cần thiết phải có giám định viên chuyên môn sâu, thực hiện giám định thực tế tại hiện trường và có phương tiện đo kiểm mới thực hiện được.

Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ hoặc chuyên gia có ý kiến kết luận về chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư, kết luận về hành vi vi phạm hay không vi phạm của nhà đầu tư phải dựa trên cơ sở của Chứng thư giám định do tổ chức giám định thực hiện giám định và cấp chứ không thể đến hiện trường để đo kiểm và đánh giá được.

3.1.2. Giải pháp 2: quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư do các tổ chức giám định được chỉ định thực hiện

Theo giải pháp này, trong thời hạn 30 ngày kể từ khi nhận được báo cáo của nhà đầu tư, Cơ quan có thẩm quyền lựa chọn tổ chức giám định và ban hành văn bản gửi tổ chức giám định đề nghị giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư. Trường hợp phải đấu thầu lựa chọn tổ chức giám định, thời gian và trình tự thủ tục thực hiện theo các quy định pháp luật về đấu thầu.

Trong thời hạn 90 ngày kể từ khi nhận được văn bản đề nghị giám định của Cơ quan có thẩm quyền, Tổ chức giám định được lựa chọn thực hiện các nội dung

giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư và gửi Chứng thư giám định về Cơ quan có thẩm quyền.

Trường hợp máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư có độ phức tạp cao, yêu cầu thời gian giám định vượt quá thời gian quy định nêu trên, Tổ chức giám định gửi văn bản đến Cơ quan có thẩm quyền đề nghị gia hạn thời gian nộp chứng thư giám định. Cơ quan có thẩm quyền xem xét, cho phép gia hạn thời gian nộp chứng thư giám định, thời gian được gia hạn không vượt quá 90 ngày.

3.2. Quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

3.2.1. Không quy định hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.

3.2.2. Quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

Việc quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của Luật Đầu tư và Nghị định số 31/2021/NĐ-CP, đảm bảo tính khả thi trong việc xem xét chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án, là căn cứ để xác định nhà đầu tư có vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ để thực hiện các bước tiếp theo.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

4.1. Về căn cứ sự tham gia của tổ chức giám định được chỉ định thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

4.1.1. Giải pháp 1: không quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện bởi các tổ chức giám định được chỉ định.

a) Tác động về kinh tế:

- Đối với nhà nước: khó triển khai thực hiện xác định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư. Không tồn kém chi phí thuê tổ chức giám định.

- Đối với doanh nghiệp: kết quả giám định không chính xác nếu dẫn đến làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước, nhà đầu tư phải chịu chi phí giám định.

- Đối với tổ chức giám định được chỉ định: ảnh hưởng đến việc làm và thu nhập của tổ chức giám định

b) Tác động về xã hội:

- Đối với nhà nước: việc xác định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư không chính xác sẽ không đủ căn cứ xác định

nhà đầu tư có vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ hay không để thực hiện các bước tiếp theo.

- Đối với doanh nghiệp: kết quả giám định không chính xác nếu dẫn đến làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước, nhà đầu tư phải chịu chi phí giám định và ảnh hưởng đến uy tín của nhà đầu tư.

- Đối với tổ chức giám định: khó khăn trong hoạt động đánh giá sự phù hợp.

c) Tác động về giới:

Không phát sinh vấn đề về giới

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tính thống nhất của hệ thống pháp luật: chưa thực hiện đúng quy định của pháp luật tại điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP: *“Việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ được thực hiện thông qua tham vấn Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ, tổ chức, chuyên gia giám định độc lập về máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ được sử dụng trong quá trình thực hiện dự án đầu tư”*

- Khả năng thi hành, tuân thủ của cơ quan, tổ chức, cá nhân: việc khó xác định chính xác chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư dẫn đến khả năng thi hành, tuân thủ của cơ quan, tổ chức, cá nhân thấp.

- Khả năng thi hành, tuân thủ điều ước quốc tế: Không thay đổi.

4.1.2. Giải pháp 2: quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư do các tổ chức giám định được chỉ định thực hiện

a) Tác động về kinh tế

- Đối với nhà nước:

Việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án được thực hiện bởi các tổ chức giám định có chuyên môn nghiệp vụ, có các phương tiện đo kiểm thực tế giúp cho kết quả giám định được chính xác. Thuận lợi cho cơ quan nhà nước trong việc xác định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án.

Chi trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định không làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước của Nhà đầu tư.

- Đối với doanh nghiệp: phải chi trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước của Nhà đầu tư.

- Đối với tổ chức giám định: tăng thêm việc làm và thu nhập của tổ chức giám định

b) Tác động về xã hội

- Đối với nhà nước: việc xác định chính xác chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư là căn cứ xác định nhà đầu tư có

vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ hay không để thực hiện các bước tiếp theo đảm bảo vai trò quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với doanh nghiệp.

- Đối với doanh nghiệp: việc xác định chính xác chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư là căn cứ xác định nhà đầu tư có vi phạm hay không vi phạm, đảm bảo thực hiện đúng các quy định hiện hành về ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

- Đối với tổ chức giám định: có thêm việc làm, nâng cao đời sống, nâng cao chuyên môn nghiệp vụ của giám định viên.

c) Tác động về giới:

Không phát sinh vấn đề về giới

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Tính thống nhất của hệ thống pháp luật: hoàn thiện được hành lang pháp lý, bảo đảm thực thi chính sách về nội dung quản lý ứng dụng và chuyển giao công nghệ đối với dự án đầu tư.

- Khả năng thi hành, tuân thủ của cơ quan, tổ chức, cá nhân: khả thi, dễ triển khai thực hiện nhất là đối với các dự án có quy mô lớn, số lượng máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ nhiều và phức tạp.

- Khả năng thi hành, tuân thủ điều ước quốc tế: Không thay đổi

4.2. Quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

4.2.1. Giải pháp 1: Không quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.

a) Tác động về kinh tế:

- Đối với nhà nước: không quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư sẽ không thực hiện được việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án nên không có căn cứ để xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ, do đó không có cơ sở để xử lý vi phạm (xử phạt hoặc truy thu nghĩa vụ thuế của nhà đầu tư đối với nhà nước trong trường hợp nhà đầu tư vi phạm).

- Đối với doanh nghiệp: không xác định được nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm nên nhà đầu tư không mất chi phí giám định, chi phí xử phạt, nghĩa vụ thuế đối với nhà nước trong trường hợp vi phạm.

- Đối với tổ chức giám định: không có căn cứ để thực hiện hoạt động giám định nên ảnh hưởng đến việc làm và thu nhập của tổ chức giám định

b) Tác động về xã hội:

- Đối với nhà nước: Không quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện

giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư sẽ thiếu căn cứ để xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ nên không đảm bảo được vai trò quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với doanh nghiệp trong lĩnh vực ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

- Đối với doanh nghiệp: không xác định được nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm nên không có biện pháp quản lý, hướng dẫn nhà đầu tư thực hiện đúng các quy định hiện hành về ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

- Đối với tổ chức giám định: khó khăn trong hoạt động đánh giá sự phù hợp.

c) Tác động về giới:

Không phát sinh vấn đề về giới

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật: chưa thực hiện đúng quy định của pháp luật: “Hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ thực hiện theo quy định của Thủ tướng Chính phủ”.

4.2.1. Giải pháp 2: quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

a) Tác động về kinh tế:

- Đối với nhà nước: việc quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư nhằm thực hiện việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án. Kết quả giám định là căn cứ để xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ, là cơ sở để xử lý vi phạm (xử phạt hoặc truy thu nghĩa vụ thuế của nhà đầu tư đối với nhà nước trong trường hợp nhà đầu tư vi phạm).

Chi trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định không làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước của nhà đầu tư.

- Đối với doanh nghiệp: chi trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước. Chịu xử phạt và truy thu nghĩa vụ thuế đối với nhà nước trong trường hợp vi phạm.

- Đối với tổ chức giám định: có thêm việc làm, tăng thêm thu nhập

b) Tác động về xã hội:

- Đối với nhà nước: Kết quả giám định là căn cứ để xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ nhằm đảm bảo vai trò quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với doanh nghiệp trong lĩnh vực ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

- Đối với doanh nghiệp: giúp nhà đầu tư thực hiện đúng các quy định hiện hành về ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

- Tổ chức giám định: có thêm việc làm, nâng cao đời sống, nâng cao chuyên môn nghiệp vụ của giám định viên.

c) Tác động về giới:

Không phát sinh vấn đề về giới

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

- Phù hợp với quy định tại điểm d khoản 5 Điều 28 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP về việc giao Thủ tướng Chính phủ quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án.

- Khả năng thi hành, tuân thủ của cơ quan, tổ chức, cá nhân: khả thi, dễ triển khai thực hiện.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

5.1. Về cần có sự tham gia của tổ chức giám định được chỉ định trong quá trình giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

5.1.1. So sánh các giải pháp:

- Theo giải pháp 1: không quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện bởi các tổ chức giám định được chỉ định.

Khó triển khai thực hiện xác định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư, chưa thực hiện đúng quy định của pháp luật. Không tốn kém chi phí thuê tổ chức giám định.

- Theo giải pháp 2: quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện bởi các tổ chức giám định được chỉ định.

Dễ triển khai thực hiện, thuận lợi cho cơ quan nhà nước trong việc xác định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án, thực hiện đúng quy định của pháp luật.

Nhà nước chỉ trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định không làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước của Nhà đầu tư.

Nhà đầu tư chỉ trả chi phí giám định trong trường hợp kết quả giám định làm tăng nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước

5.1.2. Đề xuất giải pháp lựa chọn:

Thực hiện theo giải pháp 2, quy định việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư được thực hiện bởi các tổ chức giám định được chỉ định.

5.2. Về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

5.2.1. So sánh các giải pháp:

- Theo giải pháp 1: không quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám

định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư.

Không quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư sẽ khó thực hiện được việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án nên hạn chế khả năng xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ, do đó thiếu cơ sở để xử lý vi phạm (xử phạt hoặc truy thu nghĩa vụ thuế của nhà đầu tư đối với nhà nước trong trường hợp nhà đầu tư vi phạm), không đảm bảo được vai trò quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với doanh nghiệp trong lĩnh vực ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

Chưa thực hiện đúng quy định của pháp luật: “Hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ thực hiện theo quy định của Thủ tướng Chính phủ”.

- Theo giải pháp 2: quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

Quy định này nhằm thực hiện việc giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án. Kết quả giám định là căn cứ để cơ quan có thẩm quyền xác định nhà đầu tư vi phạm hay không vi phạm về ứng dụng và chuyển giao công nghệ, đảm bảo được vai trò quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ đối với doanh nghiệp trong lĩnh vực ứng dụng và chuyển giao công nghệ.

Thực hiện đúng quy định của pháp luật tại điểm d khoản 5 Điều 28 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP về việc giao Thủ tướng Chính phủ quy định hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án.

5.2.2. Đề xuất giải pháp lựa chọn:

Thực hiện theo giải pháp 2, quy định về hồ sơ, trình tự thủ tục thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư

5.3. Thẩm quyền ban hành:

Thủ tướng Chính phủ

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Bộ Khoa học và Công nghệ đã tổ chức 02 hội thảo khoa học và hội nghị chuyên đề để đánh giá tổng quan, phân tích các vấn đề liên quan, để xác định các nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định. Trong các cuộc hội thảo, hội nghị nhiều vấn đề được thảo luận phân tích kỹ lưỡng đối với sự tác động của chính sách đến các đối tượng chịu ảnh hưởng trực tiếp. Trên cơ sở đó, Tổ soạn thảo đã thống nhất được các nội dung cơ bản, đồng thời điều chỉnh kịp thời, bổ sung các vấn đề phát sinh trong dự thảo Quyết định.

Ngày 08/8/2023, Bộ Khoa học và Công nghệ đã đăng tải dự thảo Quyết

định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ và gửi đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ để lấy ý kiến góp ý rộng rãi, đồng thời, có Công văn số 2602/BKHCN-ĐTĐG gửi các bộ, ngành, địa phương và các hiệp hội doanh nghiệp có liên quan để lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định.

Tính đến ngày 15/9/2023, Bộ Khoa học và Công nghệ đã nhận được ý kiến của 13/16 bộ, cơ quan ngang bộ có ý kiến góp ý, chiếm tỷ lệ 81.25%, 48/63 tỉnh, thành phố có ý kiến góp ý, chiếm tỷ lệ 76.19% và 20/30 hiệp hội, doanh nghiệp chiếm tỷ lệ 66.67%.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách bao gồm: Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Kế hoạch và Đầu tư nơi thực hiện dự án.

2. Cơ quan giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách

Bộ Khoa học và Công nghệ là cơ quan chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ trong việc chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, cơ quan có liên quan, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện quản lý nhà nước đối với hoạt động tổ chức thực hiện giám định chất lượng và giá trị máy móc, thiết bị, dây chuyền công nghệ của dự án đầu tư./.

Nơi nhận:

- Phó TTgCP Trần Lưu Quang (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, Vụ ĐTĐG (LTH).



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Xuân Định

CÔNG NG